



27 de abril de 2016

Hon. Antonio J. Fas Alzamora
Presidente
Comisión de Turismo, Cultura
Recreación y Deportes y Globalización
Senado de Puerto Rico
San Juan, Puerto Rico

Estimado señor Presidente:

Presentamos los comentarios relacionados al **Proyecto del Senado Núm. 1587**. El mismo propone declarar oficialmente el "Medio Maratón Guatibirí del Otoao", con sede en el Municipio de Utuado, como un evento deportivo de interés público general en Puerto Rico; designar una asignación anual no menor de \$25,000 dólares; disponer sobre el uso de los fondos; establecer un mecanismo para rendir el informe de gastos; y para otros fines.

De acuerdo a la Exposición de Motivos de la medida, el Medio Maratón Guatibirí del Otoao, se considera como el evento deportivo de mayor reconocimiento en el municipio de Utuado. Desde sus inicios, ha sido el evento deportivo de mayor asistencia en el área central de la Isla. En esta fiesta deportiva, se han dado cita nuestros mejores fondistas en todas las ramas de la disciplina y ha sido escenario de corredores internacionales. El mismo ha evolucionado hasta convertirse en uno de los favoritos de los corredores boricuas y de los visitantes. Se indica que, a través de su larga trayectoria ha ayudado a formar grandes luminarias para el deporte patrio. Señala la medida que este evento se caracteriza por su ruta fresca y semillana con la famosa Cuesta del Caracol, bien corta, pero empinada; la ruta ideal para hacer buenos tiempos en el marcador del reloj o mejorar los que se haya hecho.

Ante ello, esta pieza legislativa entiende meritorio declarar oficialmente el Medio Maratón Guatibirí del Otoao, como un evento deportivo de interés público general en Puerto Rico. De igual forma, propone que se consigne en el Presupuesto General de Gastos del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, para el año fiscal 2015-2016 y subsiguientes, una asignación anual no menor de \$25,000, los cuales serían utilizados para gastos de operación del evento.

Expuesto los propósitos de la medida ante nuestra consideración, procedemos a ofrecer nuestros comentarios sobre la misma.

Es conocido que esta Administración ha tomado medidas contundentes y concretas para paliar la situación fiscal que enfrenta el Estado sin afectar los servicios esenciales a los ciudadanos. Estas han



requerido reservas y recortes en el presupuesto general y medidas de austeridad. Aún en esta situación, esta Administración ha reconocido el Medio Maratón Guatibirí de Otoao como un evento deportivo de gran interés en nuestra Isla. Siendo ello así, y aún con los recortes y medidas de austeridad incorporadas, esta Administración le ha asignado, en los pasados tres años, al Medio Maratón aproximadamente, \$36,450 provenientes de Asignaciones Especiales. Desde el 2008, el Maratón ha recibido \$102,450 en asignaciones legislativas.

Ahora bien, es de todos conocidos que la crisis fiscal del Gobierno de Puerto Rico ha llegado al momento más crítico en la historia. No obstante las medidas abarcadoras y sin precedente que ha puesto en vigor esta Administración en los pasados tres años para reencaminar al Estado Libre Asociado de Puerto Rico (ELA) hacia la recuperación económica y la sostenibilidad fiscal, la falta de acceso a los mercados de capital, el elevado nivel de deuda, y el deteriorado clima económico que persiste, han llevado a las finanzas del Gobierno de Puerto Rico a un punto de inflexión. La escasez en los recursos y la limitada liquidez, amenazan con obligar al Gobierno de Puerto Rico a tener que escoger entre honrar compromisos con nuestros acreedores o continuar proveyendo servicios básicos y esenciales al pueblo de Puerto Rico. En atención a ello, toda medida legislativa que pueda tener un impacto fiscal tiene que ser considerada con sumo detenimiento y en estricto cumplimiento con la disciplina fiscal que esta Administración ha impulsado.

Entre las medidas de control fiscal implementadas por esta Administración, no podemos perder de perspectiva el Boletín Ejecutivo OE-2015-046, mediante el que se establece la retención de una porción de los ingresos asignados a la Autoridad de Carreteras y Transportación (ACT), la Autoridad para el Financiamiento de la Infraestructura (AFI), la Autoridad Metropolitana de Autobuses (AMA) y la Autoridad de Transporte Integrado (ATI) para el pago de la deuda pública. Esta Orden también decreta que la Compañía de Turismo habrá de transferir parte de los ingresos recaudados para el pago de ciertas obligaciones de la Autoridad del Distrito del Centro de Convenciones de Puerto Rico (ADCC) al Departamento de Hacienda (DH) para el pago de la deuda pública. Es importante notar que dicha Orden Ejecutiva se fundamentó en el Artículo VI, Sección 8, de la Constitución del Estado Libre Asociado de Puerto Rico, conocido como el "clawback clause".

Dicho Artículo establece que "[c]uando los recursos disponibles para un año económico no basten para cubrir las asignaciones aprobadas para ese año, se procederá en primer término, al pago de intereses y amortización de la deuda pública, y luego se harán los demás desembolsos de acuerdo con la norma de prioridades que se establezca por Ley." Nótese que, la Sección 8 puede ser activada entonces, cuando los recursos disponibles para un año económico no basten para cubrir las asignaciones aprobadas para ese año. Conforme con ello, la OE-2015-046 establece que el Secretario de Hacienda y el Director de la Oficina de Gerencia y Presupuesto (OGP) certificaron que la proyección del flujo de efectivo para este año fiscal, no será suficiente para pagar la deuda pública y continuar proveyendo los servicios esenciales de salud, educación, seguridad y bienestar público a los ciudadanos, por lo que se entendió necesario activar la referida cláusula constitucional. Ello, con el fin de asegurar la continuidad de los servicios básicos a los puertorriqueños y utilizar los recursos disponibles del Estado para cumplir con el pago de la deuda constitucional del ELA.

Por consiguiente, en diciembre 2015, el Gobernador emitió la Orden Ejecutiva Núm. 2015-049, delegando en el Director de la OGP las facultades y poderes que posee en virtud de los incisos (c), (d) y (e)(5) del Artículo 4 de la Ley Núm. 147 de 18 de junio de 1980, según enmendada, conocida como “Ley Orgánica de la Oficina de Gerencia y Presupuesto”, relacionados a la facultad de realizar reservas y ajustes presupuestarios.

Cónsono con ello, la OGP emitió la Carta Circular Núm. 128-16, en cumplimiento con las directrices y delegaciones contenidas en la OE-2015-049, y como medida de control de gastos, en consonancia con los poderes así delegados, con el propósito de realizar los ajustes presupuestarios correspondientes, con el fin de atemperar el Presupuesto con cargo al Fondo General a la nueva proyección de recaudos informadas por el Secretario de Hacienda. De igual forma, esta Carta Circular imparte directrices a los jefes o autoridades nominadoras de cada entidad gubernamental, para que cualquier gasto en el que se incurra se ajuste a las prioridades relacionadas al funcionamiento indispensable de la entidad, recayendo tal responsabilidad exclusivamente en cada autoridad nominadora, en su rol de administrador de su presupuesto.

Asimismo, vemos que recientemente la Asamblea Legislativa aprobó la Ley 21-2016, conocida como “Ley de Moratoria de Emergencia y Rehabilitación Financiera de Puerto Rico”, la cual dispone la declaración de un estado de emergencia fiscal por la Asamblea Legislativa; insta los procesos de declaración, establecimiento y condiciones del periodo de emergencia, según definido por esta Ley, para el Banco o cualquier otra entidad gubernamental, según definidos ambos términos por esta Ley; dispone las facultades del Gobernador del Estado Libre Asociado de Puerto Rico; y realiza enmiendas a la Ley Orgánica del Banco Gubernamental de Fomento para Puerto Rico, Ley Núm. 17 de 23 de septiembre de 1948, según enmendada; entre otros asuntos relacionados. Esta Ley se suma a las múltiples iniciativas y los esfuerzos de recuperación fiscal del ELA, a modo de asegurar que el Gobierno pueda continuar ofreciendo los servicios esenciales al pueblo.

En virtud de esta Ley, el Honorable Gobernador emitió el Boletín Administrativo Núm. OE-2016-010, mediante el cual se declara un período de emergencia para el Banco con el propósito de proteger la salud, la seguridad y el bienestar de los residentes del ELA. Asimismo, con el propósito de preservar la liquidez del Banco y permitirle continuar con sus operaciones, mientras se garantiza la prestación de servicios esenciales que se pagan con fondos de ciertas Entidades del ELA depositados en el BGF, se instruye al Banco a honrar sólo aquellas solicitudes de retiros, pagos y transferencias, que sean razonables y necesarias para el pago de servicios esenciales, basándose en las certificaciones entregadas de acuerdo a la Ley 21, *supra*, y a la Orden Ejecutiva antes citada. También, se autoriza al BGF a establecer un límite semanal para la cantidad total de retiros, pagos y transferencias de depósitos certificados a tenor con lo dispuesto en la Orden Ejecutiva, con la finalidad de preservar la liquidez del Banco. Particularmente, la antes mencionada Orden Ejecutiva dispone que todas las solicitudes de retiro, pago y transferencia, incluyendo a través de cheque o cualquier otro medio, presentadas al BGF deberá estar acompañada por una certificación, a los efectos de que los fondos solicitados son necesarios para la prestación de servicios esenciales en el curso ordinario y, basado

en las necesidades de flujo de efectivo del depositante, no proyecta tener una fuente alterna de fondos disponibles con la cual pagar dichos servicios esenciales.

Nótese que, el efecto inmediato de la referida Orden Ejecutiva es limitar el retiro de los fondos, solamente para atender aquellos servicios que se consideran esenciales y para los cuales estos no tengan una fuente alterna de recursos disponibles para proveer dichos servicios. No obstante, toda nueva iniciativa debe considerar el ordenamiento presentado y la necesidad absoluta de restringir los gastos y adoptar medidas austeridad.

Así pues, en términos presupuestarios, la medida ante nuestra consideración propone una asignación **anual, recurrente**, no menor de \$25,000 para los gastos de operación del mencionado Maratón. Dicha asignación, a pesar que la medida propone que sus fondos sean a partir del presente año fiscal 2015-2016, tiene una vigencia a partir del 1 de julio de 2016, por lo que impactaría el presupuesto para el próximo año fiscal.

Sobre el particular, debemos destacar que en este momento el presupuesto para el próximo año fiscal, 2016-2017, se encuentra en su proceso de formulación. Durante el mismo se reciben las distintas peticiones presupuestarias de cada agencia de gobierno y se evalúan en conjunto con las prioridades del Programa de Gobierno. Siendo ello así, como parte de una sana administración pública, todas las peticiones se evalúan en atención a los recaudos estimados en relación a los servicios esenciales que se tienen que ofrecer a la ciudadanía. Este es un análisis que se tiene que realizar anualmente ya que depende del estado de las finanzas del Gobierno, por lo que debe evitarse comprometer de antemano los limitados recursos del Estado. No cabe duda de que de aprobarse esta medida se estaría imponiendo una carga adicional al Fondo General, sin considerar los recaudos del Departamento de Hacienda y las necesidades y prioridades existentes.

Así las cosas, es necesario que en estos momentos se pondere la viabilidad de la medida dentro de nuestra realidad fiscal y en atención a aquellos servicios que se consideren esenciales. De la misma forma, se debe evaluar la deseabilidad de aprobar legislación que añade cargas al Fondo General, sin ofrecer la oportunidad a que de año en año se realicen las asignaciones que se estimen convenientes de acuerdo a la situación fiscal del País en ese momento. Ante ello urgimos cautela ante la aprobación de medidas que, aunque pudieran ser loables, impactan las finanzas de nuestro Gobierno.

Esperamos que nuestros comentarios le sean de utilidad a esta Honorable Comisión en la evaluación de la medida.

Cordialmente,



Luis F. Cruz Batista